

ETICA, DESARROLLO Y RELACIONES INTERNACIONALES: PARAMETROS PARA LA LUCHA GLOBAL CONTRA LA POBREZA

Edy Kaufman (Harry S Truman Research Institute for the Advancement of Peace, Hebrew University; y Center for International Development and Conflict Management, University of Maryland- College Park.

INTRODUCCION

Dentro de una apreciación metodológica pluralista asumimos que todos compartimos el concepto que en la cooperación internacional tiene como meta prioritaria aliviar la pobreza (en el sentido de ingreso, seguridad, educación y salud)¹ y proveer un contorno que conduce al sostenido desarrollo económico y social. El término es usado en el sentido del individuo en su posibilidad de desarrollar su potencial humano más amplio, más que en el sentido del producto bruto total de un país². No se trata de usar coeficientes genéricos de crecimiento, modernización o de industrialización o desarrollo tecnológico sino del bienestar del máximo número de individuos³. Ya dentro de ese enfoque multidisciplinario, ¿cuál podría ser la potencial contribución de aquellos de nosotros trabajando los temas de los derechos humanos universalmente protegidos? Este trabajo trata de maximalizar la contribución de las relaciones internacionales hacia la efectiva erradicación de la pobreza. En nuestro trabajo adoptamos la interpretación de las motivaciones de conducta sugerida por Amartya Sen: no solamente que las normas de conducta influyen a que se actúe en forma honorable como parte de un “egoísmo ilustrado” sino que trasciende esta dimensión para incluir lo que Adam Smith consideró “las establecidas reglas de conducta”⁴. Consideramos que también hay una correlación entre la macro-economía y el bienestar, siendo el progreso de una nación no menos determinado por la variable de la distribución de la riqueza, haciendo necesario incorporar el beneficio que se produce a nivel del ser humano.

La pregunta básica que frecuentemente nos hacemos es: ¿cómo llevar la acumulación de la riqueza a nivel individual a la solidaridad con los más

¹ Coudouel, A. and Hentschel J., Poverty Data and Measurement, in “Poverty Trends and Voices of the Poor”, (<http://www.worldbank.org/poverty/data/trends> (part I): 3

² “Aparte del indicador del crecimiento cuantitativo de los objetos –el PIB- requerimos de un indicador del crecimiento cualitativo de las personas, que vendría dado por las ‘posibilidades que tengan las personas de satisfacer adecuadamente sus necesidades humanas fundamentales’”.Schuldt, Jürgen, “Mercados Abiertos e igualdad de oportunidades” en Gonzales de Olarte, (et al), Efraim, Neoliberalismo y desarrollo humano, (Lima, Instituto de Ética y Desarrollo Antonio Ruiz de Montoya, 1998), 94.

³ Bienestar es definido por los mismos pobres como multidimensional, incluyendo aquellas de índole material y psicológico: comida, ingreso estable y seguro, buena salud, pertenecer a una comunidad, libertad de elegir y acción, “peace of mind? World Bank Poverty Net, Voices of the Poor- Listen to the Poor (<http://www.worldbank.org/poverty/voices/listen-findings.htm>)d

⁴ Sen, Amartya, “What difference can Ethics make”, paper presented at the International Meeting on ‘Ethics and Development’ del BID, Washington DC, noviembre del 2000, 5-6

necesitados”? Altruismo, patriotismo, son valores humanos que existen. En que medida podemos hablar de un globalismo humanista? . En pocas palabras, si el actual proceso de globalización lleva a la formación del “global village” (aldea global), que es lo que podría legitimar una la formación de un consenso en cuanto a la preocupación por los desaventajados en la aldea de todos?

Por otro lado, el “razonamiento imparcial” a largo plazo estimularía la aceptación de redes mínimas de seguridad social y económica para los más necesitados. Al parecer todos tenemos en medida alguna una dimensión moral en nuestras decisiones selectivas⁵, claramente demostrada en el sacrificio por miembros de la familia y aun la disposición a morir por la patria o una causa social?

En un período de especial bonanza para los países desarrollados, paradójicamente, observamos una situación en la cual un número de países experimenta crecimiento rápido y estabilidad económica, más significativo en los países afluyentes, mientras que el número de pobres continúa a subir. Lo que hace el panorama más preocupante es que en tiempos de mayor prosperidad para los países que el nivel de ayuda externa se haya reducido. La asistencia internacional, incluyendo la ayuda bilateral e internacional no llega ni a un cuarto de por ciento del PDB(GDP) mundial. Y esto “en tiempos en cuando el crecimiento mundial es en su más alto nivel de la historia de la humanidad, mientras las fuerzas más realistas están predecendo simultáneamente el doble de producción mundial [de 35 a 70 trillones en \$USA) en menos de veinte años mientras que las cifras de aquellos obligados a vivir con menos de un dólar por día ha aumentado de uno dos billones de personas”⁶. En África 800 millones, la mayoría de sus habitantes viven con menos de un dólar por día. En los últimos diez años el número de pobres en América Latina creció en un 20 por ciento. La brecha se ha duplicado en los últimos 40 años, los 20 países más ricos lo son 37 veces más que los 20 más pobres del mundo (World Bank), contando estos últimos con una alta correlación entre regímenes autoritarios, miseria y corrupción. Como pues, afectar la transición de la ayuda efectiva a la propia familia hacia la comunidad local, nacional, regional ,y eventualmente global?

Nuestra apreciación es que las mejores esperanzas pueden resultar de una combinación de resoluciones colectivas de carácter obligatorio, paralelamente con la evolución incremental de una disposición voluntaria a llevarlas a la práctica. La expectativa es que el paradigma del “régimen internacional” desarrollado en detalle más adelante después de un breve análisis de los

⁵ Oppenheimer, Joe, and Frhlich, Norman Choosing Justice: An Experimental Approach to Ethical Theory, Berkeley: University of California Press. Co-authored with Norman Frohlich, 1992. (Paperback edition, 1993).

⁶ Attali, Jacques, “PlaNet Finance: a new approach to the challenge of world poverty”, Aspen Declaration , Aspen, December 1997 (<http://www.planetfinance.org>)

cambios en sistema global, pueda ser útil. En primer lugar es conveniente re-visitarse el tema en el contexto del avance de la protección de derechos humanos y los procesos de democratización en nuestra era, impulsados en la época de la post-Guerra Fría. Para ello vamos a discutir su importancia enfocando en tres aspectos: 1) un breve diagnóstico de la saliencia del tema pobreza en el sistema internacional, 2) y moviéndonos al pronóstico y terapia, sugerencias potenciales para poder superar los problemas de la extrema pobreza que se presentan actualmente, maximizando las variables de la globalización en torno a un “régimen internacional” dedicado a su erradicación. Y 3) Reconocer en las conclusiones los obstáculos para la implementación de esas ideas y opciones para salir adelante

1. LAS CARACTERÍSTICAS DEL NUEVO SISTEMA INTERNACIONAL

En retrospectiva, como puede conseguirse el tema pobreza como factor creciente de conflictos locales con potencial de globalizarse?. La transición de la Guerra Fría a la época actual ha ido pasando por varias etapas. Denominándola James Rosenau “Turbulencia en la Política Mundial”⁷ se explicaba en sus primeros momentos de que era difícil explicar el alcance de esos cambios, y por un largo tiempo se la siguió llamando Post-Guerra Fría, indicando más de donde se salió que hacia donde iba el sistema internacional. Agregamos a la característica de esta época lo que Francis Fukuyama⁸ denominara quizá profética pero prematuramente, el “Fin de la Historia” en donde no se encuentra legitimación para los dogmas de la extrema derecha o izquierda, que puedan seguir efectivamente compitiendo con la teoría liberal democrática. Sin embargo aun dentro de un marco ideológico más restringido, las distintas expectativas y modelos crean fricciones y conflictos violentos. Claramente, una tercera ola de democratización, identificada por Samuel Huntington⁹ llevaba a un crecimiento significativo de esos regímenes, particularmente en América Latina y en el ex-bloque Soviético

Con los avances tecnológicos, y sobre todo en la informática, lo viejo y lo nuevo quedó más caracterizado por un modelo que incluía, al mismo tiempo, los procesos de globalización y fragmentación. Tomando en cuenta que el colapso de la Unión Soviética y el retroceso del estado en África, muchas otras disputas se suman a los ya conocidos prolongados conflictos comunales como los de Israel/Palestina, Sri Lanka, Chipre o Irlanda del Norte. Al mismo tiempo nos encontramos con la desaparición de confrontaciones ideológicas Este/Oeste que habían sido sobrepuestas a otros conflictos más profundos entre naciones y estados. Ejemplificados con la destrucción del muro de Berlín, y ahora con el

⁷ Rosenau, James, *Turbulence in World Politics: A Theory of Continuity and Change*, (Princeton, Princeton University Press, 1990)

⁸ Fukuyama, Francis, *The End of History and the Last Man*, (New York, Free Press, 1992)

⁹ Huntington, Samuel, “Democracy’s Third Wave”, *Journal of Democracy*, (Vol. 2, No 2, Spring 1991), 12-34

reasumo de la línea de tren entre las Coreas del Norte y del Sur, el último anacronista recuerdo de la Guerra Fría es la política de bloque al régimen de Fidel Castro bajo la presión del Congreso de los EE.UU..

Al mismo tiempo, en la última década la prevalencia de conflictos violentos pasó de ser internacional a intra-nacional, donde las disputas de identidades basadas en diferencias étnicas, religiosas, lingüísticas, culturales, parecerían unir a miembros de naciones y minorías por encima de las diferencias socio-económicas entre los individuos que las componen. Aparentemente el anhelo de hacer aceptar sus necesidades tangibles y no tangibles llevó a ver esa dimensión de sus identidades como prevaleciente. En su controversial “The Clash of Civilizations?”¹⁰ el mismo Huntington, con cierto sentido determinista, nos advierte que el aumento de esos peligros a nivel de regiones enteras (como la posible mancomunada acción de las sociedades musulmanas y confucianistas), amenazando a guerras de tremenda magnitud todavía no dadas a nivel mundial. Pero con la mundialización es más difícil segregar a sociedades enteras y atribuirles una prevalencia de una cultura homogénea distinta de los principios universales de los derechos humanos. Si desagregamos países como China o Kuwait, encontraremos una naciente sociedad civil que comparte esos valores universales con sus homólogos en otras partes del mundo, aunque los sectores mayoritarios de la población continúan sin acceso al conocimiento de lo que son los derechos humanos legitimados por la comunidad internacional.

Pero ultimamente, de acuerdo a Gurr, este tipo de conflictos etno-políticos o “conflictos comunales prolongados” están disminuyendo.¹¹ Podemos preguntarnos qué tipo de conflicto violento prevaleció y es probable que la relativa pobreza es la pólvora de las nuevas explosiones sociales. No es fácil contestar a esta pregunta, pero es posible que la agenda de la desigualdad socio-económica, y la rebelión ocasionada por la toma de conciencia de su relativa privación y el desafío al status quo lleven que como pólvora se extienda una protesta ciudadana que la globalización ayuda a transmitir de una sociedad en una región y aun globalmente.

En estos nuevos contextos, un nuevo paradigma para el progreso desecha la unidimensional proposición de que el subdesarrollo está intrínsecamente unido a las formas de modernización occidental¹², o la crítica considerando la pobreza del Sur como función de la riqueza de los desarrollados- presentada en el pasado por los dependentistas¹³. Como hemos visto, importantes figuras

¹⁰ Huntington, Samuel, “The Clash of Civilizations?”, *Foreign Affairs*, (Vol. 72, No 3, Summer 1993), 22-49 and “If not Civilizations, What?”, *Foreign Affairs*, (Vol. 72, No 5, November/December 1993), 186-194

¹¹ “Today, class, ethnicity, and faith are the three main alternative sources of mass movements, and class-based and religious movements may well drain away some of the popular support that now energizes ethnic political movement. With a little bit of luck and a great deal of international involvement, ethnic conflict’s heyday will belong to the last century” Gurr, Ted Robert, “Ethnic Warfare on the Wane”, *Foreign Affairs* (Vol. 79, No 3), 64

¹² Rostow, W.W., *The Stages of Economic Growth: A Non-Communist Manifesto* (Cambridge, Cambridge University Press, 1962)

¹³ Cardozo, Fernando Henrique y Faletto, Enzo, *Dependencia y Desarrollo en América Latina* (Buenos Aires, Siglo XXI, 1969)

contemporaneas en America Latina, han desechado la teoria de la dependencia, y parafraseando el concepto de que “si no puedes ganarles, unete a ellos”, tratando de maniobrar el desarrollo de sus paises dentro de los limites ofrecidos por el neo-liberalismo. La Globalizacion es un hecho irreversible, inmutable, que incluye la generacion de la riqueza basada en el conocimiento y ya no en la explotacion de recursos naturales finitos, haciendo que las opciones de gadores/perdedores en situaciones de suma-zero limitadas riquezas no sean tan dominantes. Casi no quedan opciones para naciones enteras de ser “undeveloped” (no desarrolladas) pero armonicas dentro de su atraso material ¹⁴. Estudiando las causas de las guerras civiles y espasmos de extrema violencia dentro de los propios estados, en primer lugar, hay que estimar las posibles variables que pueden llevar a mayores conflictos en este nuevo milenio. Actualmente la tecnologica de la informacion y la instanteadad de la noticia en los medios de comunicaciones masivos hace que en el rico Norte, la television informe en tiempo real del sufrimiento de violencia y la miseria en el resto del mundo. Si bien es cierto de que hay “focos de pobreza” en muchos de sus propios paises desarrollados (El Sur esta en el Norte como el Norte en el Sur), es tan pequena esa minoria que es posible desplazar la preocupacion como fenomeno tangencial. No ese es el caso cuando se mira hacia el Sur y Oriente, alla el sufrimiento se vislumbra como la norma y no la excepcion a la regla. (diferencias de 15% a mas de 50% en el Sur).Pero mas aun, una de las variables a mas temer es el creciente sentimiento de marginalizacion y ser sobrepasados, por los adelantos tecnologicos espectaculares y el confort presentado en la pantalla de television que llega hoy a las casas de muchos pobres. ¹⁵ En un proceso que pareceria ser global al nivel de elites, algunos sectores marginados se sienten alienados que incluyen “nuevos empobrecidos” proveniente de las clases medias uniendose a las filas de los frustrados por el progreso alli en la esquina pero, a pesar de todo, inaccesible. ¹⁶

Esta situacion es muy peligrosa, como lo ha explicado Ted Gurr en su clasico “Why people rebel?”¹⁷, de que las revoluciones son normalmente causadas por las no satisfechas expectativas crecientes, es decir, deprivacion relativa. Inicios de esta nueva situacion puede verse en el aumento de la protesta desde Seattle, Davos, Praga, Melbourne, Tokio, Niza y en ciudades de America Latina tribunals eticos contra la deuda y el “Grito de los Excluidos” nacido en Brasil

¹⁴ Frank, Andre Gunder, Capitalism and Underdevelopment in Latin America, (New York, Monthly Review Press, 1967)

¹⁵ “Si los temores que definian la Guerra Fria era el miedo por ser anquilidados por un enemigo bien conocido an una lucha mundial que era fija y estable, los anxiety temores que definen la globalizacion es el miedo del cambio rapido causado por un enemigo invisible, intocable e inpalpable, una sensacion que su empleo, la comunidad, su lugar de trabajo pueden cambiar en cada momento como resultado de fuerzas economicas y tecnologicas que no tienen nada de estabilidad”. Friedman, Thomas L., The Lexus and the Olive Tree, (New York, Anchor Books, 2000), pg. 12

¹⁶ Kliksberg, Bernardo, Diez falacias sobre los problemas sociales de America Latina, (Washington, Indes/BID, 2000)

¹⁷ Gurr, Ted R., Why People Rebel?

llamando al no pago de la deuda. La realidad es distinta, se esta forjando una alianza global de discontetos, ya con brotes local y generadas redes regionales y transnacionales con una creciente identidad compartida. Por otro lado, la informatica proveee comunicacion instantanea y los medios de comunicacion masiva cubren en tiempo real dramaticas experiencias de sufrimiento humano. La protesta en estos tiempos es mas anti-establishment, criticando la mundializacion en si misma, la deuda externa, el capitalismo agresivo e irrespetuoso del medio ambiente, el libre mercado y los ajustes infraestructurales. La mezcla mas explosiva para estos conflictos serian las rebeliones causadas por ambos la falta de reconcimiento de su identidad de grupo y la pobreza conjuntamente. Desde Jerusalem no puedo sino observar de como se presentan las dos dimensiones en el caso Palestino. A primera vista, si comparamos las dos experiencias que he seguido de cerca en el Oriente Medio y America Latina, podria confirmarse que de ambas, la primera tiene un fuerte origen de identidades mientras que la segunda es en mas alto grado socio-economica. En estos dias puede comprobarse como la rebelion Palestina contra la ocupacion Israeli ha afectado la economia global, no solo como incentivo para la suba del precio del petroleo, sino tambien las fluctuaciones de las bolsas de valores¹⁸. Una guerra que comienza local puede proyectarse regionalmente y proveer un impacto al exito de la globalizacion, que tanto depende de elementos de produccion hoy esparcidos por el mundo.

Tambien es cierto que en America Latina, las democracias electorales y la libertad de expresion permiten ventilar en forma no-violenta parte de las frustraciones y la critica a las instituciones gobernantes. Pero la existencia de identidades grupales marginadas, donde el sentimiento de exclusion es fuerte, la corrupcion de las elites, junto con la pobreza es ya un serio detonante. La relevancia de la "relativa deprivacion" se manifiesta en la criminalidad emanando de las favellas y los ranchos dentro de ciudades con riquezas manifestas, paises de un NGP mas alto (Colombia, Brasil) que otros de una mayor pobreza generalizada (Honduras, Bolivia). Mas aun, tenemos que comprender que en tanto que todos compartimos "Common pool resources"¹⁹, nuestra interdependencia con los stakeholders de bajo nivel socio-economico, sumidas a sus expectativas no reconocidas, amenazan manifestarse con un valor negativo. Es decir, si no se resuelven sus necesidades basicas, los pobres campesinos pueden a lo menos, de su punto de vista, sabotear sistemas de

¹⁸ The breakdowns of regimes, even the Palestinian struggle of a couple of million people can destabilize, affect the stock exchange and cost of oil, etc. "The enthusiasm for 'globalization' overlooked the disturbing possibility that nationalism, religious hatred and old-fashioned regional rivalries could disrupt world trade and investment" ...not only oil but also electronics" changing production patterns can make global industries and institutions vulnerable to local disruptions". Samuelson, Robert J., "War Scares: Beware, Globalizations Doesn't Have to Succeed", International Herald Tribune (September 22, 2000)

¹⁹ Ostrom, Elinor, "Crafting Institutions: Self-Governing Irrigation Systems", in Raiffa, Howard, (ed.), The Art and Science of Negotiation, (Cambridge, MA, Harvard University Press, 1982)

irrigacion y contaminarlo, alejar el turismo con la criminalidad, de-estabilizar gobiernos elegidos por manifestaciones, corte de caminos, huelgas intermitentes, etc. Algunos países de América Latina son candidatos potenciales para esa explosión, causando la fuga de capitales nacionales y extranjeros, posiblemente con el uso de una violencia anómica o por un escalamiento de la criminalidad. Es decir, no hay un determinismo de que eso obligatoriamente debe ocurrir en esa forma, idealmente el cuestionamiento debería hacerse por vías pacíficas, usando las ventajas del cambio electoral y la formación de nuevas clases políticas. Pero por el momento, procesos de ese tipo como en Venezuela, Perú o Ecuador, no han llegado a proporcionar el cambio esperado por los grupos marginados. En síntesis, la potencial explosión social en ese subcontinente está ya escrita en la pared

2. HACIA UN REGIMEN INTERNACIONAL CONTRA LA POBREZA?

A fin de poder comprender las condiciones que podrían generarse en el sistema global y regional para destacar el tema de la pobreza, deberemos buscar un paradigma adecuado. Podría teóricamente generarse como parte del progreso de la comunidad internacional, ya identificado en varias dimensiones, que incluyen avance entre otros el respeto y goce de los derechos humanos, medio ambiente y la reducción del peligro nuclear.²⁰ Uno de los instrumentos conceptuales que es frecuentemente introducido sería el determinar el progreso de la comunidad internacional en función de la existencia de un “régimen internacional” (international regime) elaborado por Krasner²¹. Los cambios importantes de trascendencia internacional tienden a evolucionar alrededor de esos y otros grandes temas-áreas específicos (armas nucleares, comunicaciones, petróleo). La pobreza, hasta ahora se inserta cruzando distintas áreas dentro del campo del desarrollo, derechos humanos, sectores desprivilegiados (niños, mujeres). A fin de evaluar la trascendencia y fortaleza de la meta de la eradicación de la pobreza trataremos de analizarlo, usando los componentes del régimen internacional como marco organizador explícito y unificados, generador de ideas. Como hemos visto, se trataría aquí e identificar los componentes de un efectivo régimen internacional, identificado como parte de las relaciones internacionales al incluir a) un sistema de normas y leyes avanzado; b) un número significativo e inter-relacionado de actores locales, regionales, trans e inter-nacionales; c) mecanismos elaborados de intervención; y d) un poder de implementación que asegure el cumplimiento cabal de las decisiones tomadas. Analizaremos, en primera instancia, el potencial de un régimen internacional que tenga como tema-área central la eradicación de la pobreza. La construcción de un modelo tiene como objetivo el testear (testing)

²⁰ Adler, Emanuel and Crawford, Beverly, (eds.), *Progress in International Relations*, (New York, Columbia University Press, 1993)

²¹ Krasner, Stephen D., “Transforming International Regimes”, *International Studies Quarterly*, (Vol. 25, No 1, March 1981) 119-141

los límites de lo imposible. O, como indicara la Ministra de Educación Chilena Patricia Alwyn, hay que en sus tiempos estudiantiles se expresaba como “seamos realistas, demandemos lo imposible”, ahora canalizado a “ensanchar los espacios de lo posible”. En esta etapa, lo lógico se despega hacia lo ilógico, como se dice en otras culturas” Piensa en Grande “ (Think Big, “El Cielo es el Límite” (The Sky is the Limit), “La imaginación al poder” (L’imagination aux pouvoirs) etc. Intentaremos posteriormente a considerar su factibilidad en las conclusiones de este trabajo, bajando la creatividad a un nivel realista tomando ya en cuenta los obstáculos a superar.

Mientras nos dedicamos a maximalizar la contribución de lo internacional, debemos recordar que gran parte de las soluciones al problema de la pobreza deben presentarse principalmente por factores locales y nacionales. “Piensa globalmente y actúa localmente” es más que un slogan, pero asumiendo que se actúa localmente también hay mucho más para hacer a nivel transnacional. En nuestro caso, diríamos “piensa y actúa globalmente” asumiendo que otros analistas están decifrando el primer slogan. Muchas otras premisas no serán discutidas en este trabajo, incluso lo que sería un nivel de vida minimalmente adecuado para pasar el límite de la pobreza. Conceptualizado en el término de necesidades básicas, ya otros se han referido a su relativa vigencia en los niveles de distintos países. Por otro lado, queda claro de que estamos hablando de un mínimo por encima de situaciones de emergencia de la hambruna, en el sentido de que la problemática es continua y prolongada.

Finalmente, muchos de los ejemplos traídos son de Noruega, país que he tenido la oportunidad de estudiar llegando a la conclusión que juega un rol pionero en este campo.²²

EL CONSENSUS NORMATIVO

Si bien hay un consenso declarativo sobre la erradicación de la pobreza como meta prioritaria, es más difícil comprobar su vigencia a nivel de una toma de compromiso legal por los estados como en el uso de acuerdos y tratados, y por lo tanto no llegan a ser interpretados como una obligación. Por otro lado, no hay fórmulas mágicas para lograr por decreto una solidaridad global. La estrategia entonces sería de dos vías paralelas: la primera de afianzar a nivel de los derechos individuales a aquellos centrales para la erradicación de la pobreza, exigiendo a los regímenes de esos países subdesarrollados que se sientan plenamente responsables del cumplimiento de las normas. Y la segunda vía trataría de afianzar los compromisos de apoyo y ayuda por parte de los países desarrollados hacia los países del Sur donde la pobreza prevalece. Parte de

²² El hecho de que el Ministerio de Relaciones Exteriores Noruega haya co-patrocinado este trabajo en conjunto con el BID no es una coincidencia sino un ejemplo más de la prioridad que la política de ese país a un desarrollo que destaca los derechos sociales y económicos y en mejorar las condiciones de vida de los pobres.

ese ultimo desafio es encontrar una clara base normativa, como la ofrecida en la proteccion de la comunidad internacional de los derechos individuales.

En terminos genericos la referencia a la dignidad en los preambulos a los instrumentos de derechos humanos, hace del individuo y no del estado el centro de gravedad de este regimen. Este concepto es importante a mantenerlo como eje, aunque sea dificil a regularlo. Historicamente, si bien se ha comenzado por reafirmar la prioridad de los derechos civiles y politicos, la lista prioritaria comienza con los fundamentales o basicos, como el derecho a la vida (Art. 3 de la Declaracion Universal de los Derechos Humanos -DUDH) y en su sentido amplio incluye el cubrir las necesidades basicas. En su trabajo sobre Costa Rica, define Crocker las necesidades basicas de alimentos, agua, vivienda, tratamiento medico y educacion..²³ No entraremos al debate si es que necesidades basicas en terminos de “derechos” presentan una apreciacion pasiva (“que es lo que puede hacerse por la persona”) o la de capacidades (“que es lo que la persona puede hacer”)²⁴ sino para establecer de que una aprobacion normativa es una condicion necesaria aunque no suficiente para su legitimidad global. Los mecanismos de defensa de los derechos sociales, economicos y culturales en los tratados internacionales relevantes son mas debiles que sus homologos dedicados a la proteccion de los derechos civiles y politicos.²⁵ Mas aun, se ha argumentado de que el derecho al ingreso minimo es diferente y mas costoso que el de las libertades publicas, como la libre expresion.²⁶ Por otro lado, desde el fin de la guerra fria la division entre la primera y segunda generacion de derechos humanos que dividia los campos Oeste/Este ya ha sido superada, ahora el consenso aumenta respecto a la indivisibilidad de todos los articulos de la Declaracion.

EL segundo rumbo de afianzar la normatividad es via la legitimidad del derecho al desarrollo sostenido, menos aun aceptado que la responsabilidad gubernamental de satisfacer las necesidades basicas del ciudadano, siendo por ahora relegado a no mas que un anhelo. Si bien la proteccion de los derechos sociales y economicos en su totalidad ha sido incorporada a los convenios internacionales, no hay una clara prioridad respecto a la satisfaccion de las necesidades basicas como resultando de un compromiso de terceros paises y la

²³ Crocker, David A., “Cuatro modelos del desarrollo costarricense: un analisis y evaluacion etica”, Revista de Filosofia de la Universidad de Costa Rica, (Vol. 27, 1989): 317- 332.

²⁴ Crocker, David A., “Development Ethics and Development Theory-Practice”, (College Park, unpublished manuscript), 30

²⁵ Ultimamente, el Comite que fiscaliza el Convenio Internacional de Derechos Sociales, Economicos y Culturales ha tratado con la ayuda del American Association for the Advancement of Science, de generar estandartes claros sobre las necesidades basicas de salud y educacion, a fin de poder corroborarlos cuando los paises signatarios presentan sus informes periodicos.

²⁶ Olson, Mancur, “A Less Ideological Way of Deciding How Much Should Be Given to the Poor, DAEDALUS, (vol. 112, No 4, Fall 1983): 217-236

comunidad internacional.²⁷ Realisticamente, el derecho al desarrollo aun queda a establecerse. Es de reconocer que el Congreso Mundial de Derechos Humanos en Viena (1993) aprobo en su Declaracion Final y Plan de Accion incluyo al desarrollo como inalienable y parte de los derechos fundamentales. Pero este apoyo oral al “derecho al desarrollo” como una dotacion (entitlement) colectiva no ha llegado a transformarse en una norma reforzada por tratados internacionales. Las personas juridicas serian el municipio, la ciudad, regiones y provincias y aun paises enteros con derecho a avanzar no solo en el campo economico. El atraso es explicado como resultado de la tremenda deuda historica, social y ecologica que los paises ricos tienen hacia los de abajo de saldar la deuda. Eso permite que los gobiernos nacionales en paises subdesarrollados puedan poner la ultima responsabilidad en los paises afluentes y en los organismos financieros internacionales. Se acusa que el bajo estrato a nivel internacionales de muchos de esos lugares esa pobreza fue ocasionada, estimulada o producida por los paises dominantes en el sistema internacional, si bien no deben estar basados en el sentimiento de culpa sino de solidaridad.²⁸ El derecho de todos los habitantes de un pais frente a otro no ha sido aceptado como una obligacion legitima, ni tampoco disagrega los sectores necesitados de aquellos que no solo gozan sino abusan de su posicion socio-economica. En el caso de America Latina, queda mas claro que en otras regiones que la gran disparidad en la distribucion de la riqueza hace menos valido un reclamo colectivo a nivel internacional.²⁹

Idealmente, la comunidad internacional deberia legislar las responsabilidades compartidas y especificar en acuerdos de implementacion de corta vigencia los compromisos a adoptarse por los estados. No seria una mision imposible si los actores favorables aumentan su coordinacion en forma efectiva, como discutido siguientemente. Por otro lado, no se trata postergar la demanda de proteccion de los estados de las necesidades basicas de sus ciudadanos en tanto no pueda llegarse a un consenso respecto al desarrollo como derecho colectivo, es necesario ya en el presente resaltar la responsabilidad de los estados al bienestar minimo que asegure la dignidad del individuo³⁰. Resume esta politica de un “rights-based development” el gobierno Noruego, considerando, “por un lado, que el desarrollo es definido en muchos contextos como un pre-requisito y una

²⁷ Se sugiere un limite minimo de justicia que se aproxima a los adelantados por las sociedades de bienestar europeas, Eide, Asbjorn, “Realization of Social and Economic /Rights and the Minimum Treshold Approach”, Human Rights Journal, (Vol 10, Nos 1-2, 1989): 35-51

²⁸ Gross Espiell, “The Right of Development as a Human Right”, in Claude, Richard P and Wenston, Burns H., Human Rights in the World Community, (Philadelphia, University of Pennsylvania Press, 1992), 167-175

²⁹ En terminos del coeficiente de Gini, America Latina se encuentra en mayor nivel ingreso bruto per capita que en Africa y Asia Meridional, pero por otro la brecha entre la riqueza del alto 5% de la poblacion (25% del ingreso) comparado con los que se encuentran en el 30% del ingreso es mayor que en cualquier otro lugar del mundo (estadisticas mencionadas por Kilgsberg, Bernardo en, “LA situacion social de America Latina,” Kligsborg, B.,(compilador), La lucha contra la pobreza en America Latina (Fondo de Cultura Economica, Buenos Aires, 2000) 40-41.

³⁰ Howard, Rodha E., Human Rights and the Search for Community, (Boulder, Westview Press, 1995).

contribucion a la vigencia de los derechos fundamentales. Por otro lado, los derechos humanos representan los estandartes o reglas minimas que regular todo proceso de desarrollo”³¹

Esta ambivalencia en cuanto a la accion de los regimenes de estados pobres y ricos ha generado un especie de “ping-pong” de tirarse las responsabilidades los unos a los otros. Eventualmente deberia considerarse la ventaja de una convencion separada sobre las necesidades basicas del individuo y las responsabilidades de los estados en la erradicacion de la pobreza, cuyos subtemas estan tratados tangencialmente en convenciones laborales y otras. El ejemplo de la Convencion Internacional contra la Tortura con sus cuerpos estatutorios funcionando es significativo y permite la formacion de un “subregimen” tematico tambien en relacion a la pobreza.

LOS ACTORES

En esta seccion hablaremos de los actores, que como destacado anteriormente, son los que tienen interes en la preparacion de las normas internacionales y regionales, su aceptacion y divulgacion, involucrarse en generar y establecer mecanismos y esforzarse en la implementacion de las reglas de juego. Dado que las normas en cuanto a las obligaciones de la comunidad internacional no han sido fuertes, el resto de las funciones no pueden ser llevadas a cabo efectivamente. Todavia un estable lobby contra la pobreza no puede ser identificado. En el caso de la aparicion del tema como reaccion opositora a la globalizacion, se lo incorpora superficialmente con una coalicion “anti-establishment”, que ridiculizada por Thomas Friedman incluye “the protectionist labor unions, environmentalists, anti-sweatshop protestors, ‘save the turtles’ activists, ‘save-the dolphin’ activists, anti-genetically altered food activists and even a group called ‘Alien Hand Signals’”³². Pero lo mas cierto es que los que protestan contra la globalizacion son tambien fruto de la misma, un movimiento de gente de muchos paises³³. En la vision de un regimen efectivo contra la pobreza, se trataria de conseguir el trabajo conjunto de todos los sectores e incluso el “establishment”, buscando la generacion de denominadores comunes que mas y mas se vislumbran a traves de dinamicas de talleres de resolucion de conflicto.³⁴ Actuando conjuntamente la suma de las partes superaria a su total acumulado separadamente. A nivel global, los verdaderos actores principales deberian ser los siguientes:

³¹ Royal Norwegian Ministry of Foreign Affairs, Report No 21 to the Storting (1999-2000)- A Plan of Action for Human Rights ,(Oslo, The Government Administration Services, 2000), 121.

³² Friedman, T., op.cit., 334, refiriendose a ls grupos que manifestaran en Seattle contra la globalizacion.

³³ Sen, A., op. cit., 16

³⁴ Dentro de la gran variedad de metodos de transformacion de conflictos via el uso del “collaborative problem solving” pueden encontrarse los desarrollados por este autor denominado “Innovative Problem Solving Workshops”, ver Davies, John and Kaufman, Edy, (eds.), “Track II Diplomacy and Conflict Transformation” (Lanham, Rowman & Littlefield Publishers, estimada publication 2001)

a) Los stakeholders (involucrados, “usuarios”?) mismos, los que sufren el impacto directo de la pobreza, estimulados a organizarse dentro de la sociedad civil en busca de caminos no violentos para articular sus necesidades de forma que los gobiernos locales y la comunidad internacional en su totalidad se involucren en su solución. La triste conclusión es que en general, los grupos pobres no se constituyen como miembros de redes civiles³⁵. Sin embargo, ejemplos no faltan, como en Brazil.³⁶ Ya la mera dificultad en la traducción del término resalta que la exclusión de estos actores principales de la actividad nacional es todavía más acentuada a nivel internacional. Esporádicas apariciones como la de Rigoberta Manchu, legitimizada como parte de la “liga internacional” por su premio Nobel de la Paz, viene a enfatizar la potencial trascendencia de otros miles de actores como ella. Este esfuerzo debe generar un proceso participativo en donde la respuesta es generada mancomunadamente, y no en forma de caridad. La potencialidad de esos sectores debe incluir un entrenamiento hacia la activa participación en foros internacionales y regionales. En muchos casos, la desesperación de los pobres los lleva a sobrevivir bajo el lema “salvense quien pueda”. La acción puede ser tanto en forma de una protesta no violenta o participativa, y lleva a la generación de buena disposición local, nacional e internacional a tratar el tema.

b) El rol protagonista de las ONG locales y nacionales en países con pobreza ha sido reconocido tempranamente por países donantes como Noruega³⁷, y ampliamente en los últimos años, como vehículos participativos para canalizar efectivamente la ayuda externa hacia los necesitados y al mismo tiempo como agentes de democratización y cambio social. Es importante evaluar constantemente ese rol, a fin de no caer en la trampa de “ONGs gubernamentales”, es decir como frentes de los propios regímenes aun para conseguir fondos y apoyo. O, de que realmente funcionen como un “microcosmo democrático” (en sus elecciones y decisiones internas, transparencia, etc.), a fin de que puedan jugar su rol esperado en la sociedad civil de sus propios países y tan solo así proyectarse también hacia afuera.

c) Las ONG y individuos comprometidos con el tema desde los países desarrollados, en donde una creciente concientización del problema ha llevado a la creación de un “international citizens lobby” también en el campo de desarrollo, buscando actuar conjuntamente en la eradicación de la pobreza en forma duradera y no aislada y circunstancial. Se trata de trabajo de campo con los actores b) en particular, asumiendo un rol coordinado con la cooperación

³⁵ Oyen, Else, “Social capital formation as a poverty reduction strategy?”, en Comparative Research Programme on Poverty, *A Critical Review of the World Bank Report: World Development Report 2000/2001- Attacking Poverty* (<http://www.crop.org/wdrelse2.htm>)

³⁶ Ver el caso de Nova Iguacu, Brazil, en donde desempleados y empleados de modestos medios ayudan a los más pobres en centros de servicios sociales auspiciados por iglesias y con apoyo mínimo municipal de servicios sociales, cuidando a niños enfermos, proporcionando ropa, en cocinas populares y a los desamparados.

³⁷ Tvedt, Terje, “NGOs Role at the ‘End of History’: Norwegian Policy and the New Paradigm”, *Forum for Development Studies*, (No 1-2, 1994), 139-166.

internacional a nivel estatal. Es de destacar que a diferencia de otros regímenes internacionales más formales, no hay una destacable ONG internacional (tipo Amnesty International en el campo de los derechos de la integridad de la persona) que se haya dedicado primordialmente a la erradicación de la pobreza. Es importante destacar que organizaciones de ayuda humanitaria relacionadas a la iglesia, niños y mujeres, incluyen la temática de la inequidad como parte de una problemática más amplia. Si bien hay grupos como el Freedom from Hunger en más de 50 países activos desde 1961³⁸, más que todo se trata de campañas tipo humanitario y en casos catastróficos; si bien acciones efectivas, no poseen un reclamo hacia un compromiso obligatorio sino caritativo.

La independencia de las ONGs en los países desarrollados les permite hacer también un trabajo más apropiado con grupos afines en países donde los regímenes de fuerza limitan lo que políticas oficiales de terceros con intereses estratégicos o económicos pueden o quieren hacer

d) Los gobiernos de países con problemas de pobreza y su sector privado, contribuyendo con transparencia y rendición de cuentas a tomar como prioridad la eradicación de ese problema como endémico y en acciones puntuales sobre situaciones de crisis. Cooperando con los bancos internacionales en delinear estrategias de reducción de la pobreza. Claramente, las funciones mínimas de gobierno no pueden ser totalmente restringidas en los países de desarrollo donde políticas coordinadoras son importantes para el progreso. En la sección siguiente se sugieren mecanismos de implementación para estos actores. Suficiente decir de que una de las principales causas de la alienación del grupo a) es precisamente la general falta de preocupación de los grupos empresariales locales de su precaria situación, con notables excepciones a la regla.

e) Los gobiernos donantes, que en su política exterior añaden la ayuda a los sectores empobrecidos del mundo en forma de que efectivamente se lleva a una gobernabilidad que reduzca y eventualmente elimine el problema. La coordinación de políticas bilaterales es muy importante y algunos países europeos ya se han puesto de acuerdo en estrategias conjuntas.

f) El sector privado, las empresas transnacionales que en su política inversionista y ética de acción tomen en cuenta las mínimas necesidades de la población local y estimulen proyectos destinados a movilizar las organizaciones no-gubernamentales locales.

g) Los organismos regionales e internacionales, gubernamentales y no-gubernamentales que dedicados al desarrollo pueden llevar a una efectiva coordinación de los mencionados actores y con sus propios presupuestos iniciar acciones de alivio a sufrimiento extremo, de capacitación a los actores locales. Estas instituciones incluyen las más participatorias como el Congreso sobre el Desarrollo de la ONU en Copenhague (1995?) que aprueba un cronograma para la eliminación de la pobreza, así como “clubes exclusivos” de países ricos,

³⁸ Ver, por ejemplo “Freedom from Hunger Appeal” de Australia, (<http://www.caa.org.au/ffh>)

como Guías para la cooperación internacional se ha adoptado, entre otros, por la Comisión Asesora de Expertos OECD destinados a disminuir radicalmente la extrema pobreza. Especial mención para la Organización Internacional del Trabajo que en diversos acuerdos ha llegado a establecer condiciones mínimas de trabajo que deban ser respetadas por todos sus miembros, evitando condiciones forzadas, de esclavitud servidumbre o trabajo de niños.

h) Finalmente, “last but not least” los bancos internacionales y regionales, que con su gran capacidad de financiación pueden influenciar políticas de desarrollo. Paulatinamente, y con el liderazgo del BID, se llega a comprender que una estrategia para la reducción de la pobreza no es un acto de caridad sino una lógica acción de generar “capital social”³⁹, factor que aumenta la estabilidad y la orientación positiva hacia el crecimiento, generando un proyecto nacional conjunto y pactos sociales en épocas de crisis. En el informe del Banco Mundial “Assessing Aid” de 1998 relaciona sus tareas a los derechos humanos, y dentro de ellos, el acceso al beneficio de ganancias a los sectores más vulnerables, e incluso minorías étnicas y poblaciones indígenas cuya autonomía y tierras es en muchos casos afectada por las políticas de desarrollo. Y, quizá algún día, también el Fondo Monetario Internacional, todavía más reticente a tomar decisiones significativas para la reducción de la pobreza.⁴⁰ También aquí el mayor argumento es la contribución de la disminución de la pobreza al crecimiento orgánico y sostenido, pero no se plantea como un valor normativo respaldado por derechos inviolables.

Como discutiremos más adelante, la formación de coalición ad-hoc, las llamadas “redes transnacionales” para transformar las normas escritas en papel en posibles acciones de implementación podrían actuar en forma global o enfocando sistemáticamente en países específicos con mayores problemas y voluntad de salir adelante.

MECANISMOS

Si bien estamos discutiendo la extrema pobreza como causa prioritaria de ayuda externa pero para las actividades de las fuerzas coordinadas para el desarrollo, la acción debe también ser en la generalidad de países en desarrollo. En toda la temática a tratar hay sin duda una cantidad de divergencias respecto a la moralidad y la praxis de las alternativas, y en este trabajo más que expresar claras preferencias, hemos optado por señalar la posible contribución de las

³⁹ El tema de “capital social” elaborado por Robert Putnam en el contexto de Italia es explorado a nivel universal en Kawachi, Ichiro, Kennedy Bruce P., and Lochner, Kimberly, “Long Live Community: Social Capital as Public Health”, *The American Prospect*, (No 35, Noviembre-Diciembre 1997), 56-59.

⁴⁰ Las demandas hacia el Fondo Monetario Internacional han sido claramente articuladas por el gobierno y sociedad civil Noruega: “The IMF sets a number of conditions for its loans. Lower public expenditure is a frequent requirement, which usually has social consequences. The IMF should give much greater emphasis to the social consequences of its programmes, including the effects on women’s and children’s fundamental human rights” (Ministry of Foreign Affairs, *Business and human rights., Article 2: Normative aspects of human rights work- A report from Working Group 1 of KOMpakt*, Oslo, August 2000), 5

teorias y paradigmas de las relaciones internacionales. En adición a los mecanismos institucionales que se generarían a través de la ampliación de la sugerida codificación de normas y tratados globales y regionales sobre el tema, en este “régimen internacional” como en otros emergentes, la capacidad de multiplicar la acción, si se toma en cuenta el potencial del sector privado y terciario en los países desarrollados. En esta etapa inicial del estudio solo queremos proveer algunos ejemplos, sin implicar que es esta una lista exhaustiva.

a) **IMPUESTOS:** Jacques Attali sugiere la forma de un impuesto. Debe llevarse a una situación en donde cada persona sea parte del proceso que genera fondos para aquellos que no tienen la oportunidad de ganar un sustento por un trabajo, o trabajo mínimo que no rinde para una vida digna. Se sugiere un tasa mínima de ingreso per capita mundial, diferente en cada región de acuerdo al salario promedio. Este ingreso fortalecerá contratos para los que prestan servicios en el mundo subdesarrollado, los capacitará, construirá organizaciones de abajo-arriba y gobernabilidad, redes innovadoras, comercio y condiciones socio-económicas para los menos privilegiados, con cuotas destinadas a los más pobres entre ellos. El Prof. Tobin propone que esta planetaria redistribución puede ser financiada con un impuesto a las finanzas especulativas y transacciones de tan solo un pro-mil de por ciento (0.001) podría producir unos 60 billones de dólares anuales. Siguiendo esa línea de pensar, quizá un impuesto internacional (global) podría ser incluido en los presupuestos nacionales de acuerdo a los GNP? Y/o quizá los bancos mundiales y regionales destinar un por ciento mundialmente establecido y regulado para general el capital social.

b) **CREDITOS:** Programas de micro-credito, que se ha desarrollado ya en más de 57 países, liderado por la PNUD con su “Microstart” en 25 países destinado a proveer la capacidad de entidades de préstamos vía ONGs o micro-bancos. También se ofrece entrenamiento empresarial a los usuarios de esos préstamos. La AID ha apoyado la evaluación del impacto de esos esfuerzos y generalmente se da como conclusión de que son un instrumento positivo para la micro-empresa y la mejora de la situación familiar⁴¹. El BID mismo comenzó una Estrategia de Desarrollo de la Micro-empresa con 500 millones de dólares destinados a construir instituciones locales capaces de operar los créditos con especial énfasis a los grupos de poco ingreso, mujeres e indígenas, con un plan quinquenal que terminara en el 2001.⁴²

⁴¹ En Honduras, por ejemplo, la Organización de Desarrollo Empresarial Femenino con un portafolio de poco más de 2 millones de dólares tiene 9,200 clientes y con un retorno de interés de préstamos aprx. \$800,000 anuales el programa se ha hecho autosuficiente, y los que reciben los créditos crecen más rápidamente que los que no son clientes. Otros ejemplos específicos del Perú también son mencionados en Microcredit –Countdown 2005 Newsletter (<http://www.microcreditsummit.org/newsletter/best7.htm>)

⁴² Ver entrevista con Enrique Iglesias, “Inter-American Development Bank Focuses on Reducing Poverty”, Countdown 2005, op.cit., (<http://www.microcreditsummit.org/newsletter/resources7.htm>)

c) CAPITALISMO EJEMPLAR: La capacidad oficial de poder reducir la pobreza por sus propios medios es limitada y la necesidad de alianzas de recursos financieros y tecnologicos oficiales con los privados se visualiza. Ayudados por un capitalismo ya comprometido con otras formas de ayuda y obras comunales. Conceptualizado en los EEUU como “Caring Capitalism,” como incitativa individual de empresas, ejemplificadas por Ben & Jerry’s⁴³, inicialmente los “buenos hechos” para la comunidad dentro de los Estados Unidos y la contribucion de un porcentaje de sus ganancias de helados designados a la defensa de los rain forest o la paz pudieron efectivamente reemplazar los gastos publicitarios (la Compania no ponia ningun aviso en los medios, “la propaganda de los hechos” se circulaba en articulos periodisticos, en sus sucursales y en la comunicacion personal). A nivel de inversiones de fondos de grupos ciudadanos de paises ricos y de usuarios de tarjetas de creditos, como el caso de “ Working Assets” cuyo activismo es mas a nivel domestico que global⁴⁴.

Quizá seria factible el enfocar como prioridad de esas empresas una contribucion contra la pobreza. Tambien hemos observado en el Internet como algunas companias que trabajan via el cyberspace dan la posibilidad al usuario de donar una porcion alimenticia los necesitados del mundo aceptando al mismo tiempo de ser expuesto a unos pocos segundos de publicidad.⁴⁵

c) RESPONSABILIDAD SOCIAL DE EMPRESAS TRANSNACIONALES: En la otra cara del capitalismo, la inversion privada ha sido mas identificada como sinonimo de explotacion irrestricta por un estado replegado. En lineas generales, el mundo de negocios has sido en gran medida insensitive a la importancia del desarrollo social como marco de sus actividades economicas. En lineas generales, la conciencia corporativa del impacto social y medio ambiental de sus actividades sigue siendo debil. Y por lo tanto, el esperar solamente de que la caridad surgiera como fruto de la concientizacion no es suficiente. Corporaciones involucradas en transacciones globales estan mas y mas expuestas al escrutinio publico sobre sus actividades. ONGs, clientes, empleados y consumidores tienen mas conocimiento de como esos productos se elaboran, y si hay sospechas de trabajo de ninios, de afectar al medio ambiente, se lo denuncia. Nuevamente, en que medida podems dirigir esta atencion a la necesidad de usar esos productos para combatir la pobreza extrema. Aparentemente, hay un cierto avance en la comprension de que “Corporate Social Responsibility” pragmaticamente es una inversion en la buena reputacion

⁴³ Ben and Jerry’s declaracion de principios (mission statement) incluye:” To operate the Company in a way that actively recognizes the central role that business plays in the structure of society by initiating innovative ways to improve the quality of life of a broad community - local, national, and international. (<http://www.benjerry.com/mission.html>)

⁴⁴ Ver site del “Working Assets” (<http://www.workingforchange.com/activism/>)

⁴⁵ See in PLANETFINANCE the section on donations, also advertised in leading French newspapers and weeklies. (<http://www.planetfinance.org/fr/donation/donpres.htm>) Tambien el “Hunger site” el primer ‘click-to-donate’, recipiente de varios premios Internet (<http://www.thehungersite.com>)

de la empresa. En el lado negativo, puede tomar varias generaciones para construir una imagen positiva, pero pocos días de acciones negativas pueden demolerla.

Hoy, para mantener una ventaja comparativa es requerido que las corporaciones no solamente sean economicamente viables sino que se presenten como responsables sociales y sensitivas al medio ambiente. Condiciones de empleo decentes y ecuanimes conducen a un capital humano mas involucrado y productivo. La inversion social en la comunidad que las recibe aumenta la posibilidad que la compania extranjera entienda mejor la situacion local y las condiciones del mercado. La performance de ella depende de lo que ocurre dentro de la planta de produccion, sino en la educacion y la salud de su fuerza de trabajo y aun la infraestructura y la estabilidad social del pais acogedor. Esta linea de conducta no solamente es reconocida por las eficaces corporaciones sino tambien esta vislumbrada como expectativa de los consumidores y los medios de comunicacion masivos tanto en los paises desarrollados y en vias de desarrollo. Bajo el liderazgo de la Confederacion Noruega de Comercio e Industria (NHO) se proporciona un listado de derechos humanos para que empresas en el extranjero puedan marcar su respeto a si como una lista de sugerencias de obras que podrian considerar su financiamiento.⁴⁶ Un ejemplo especifico: Norsk Hydro ha venido operando en Angola por una decada, en un pais rico en recursos naturales. Sin embargo, la extrema pobreza es enorme y por lo tanto esta empresa noruega ha conectado la exploracion de petroleo a proyectos sociales, destinados a la auto-suficiencia de las comunidades locales. En el campo de la educacion, un intenso programa ha sido desarrollado, con la meta de generar la base para recursos humanos competentes para su compania petrolera, que tambien proporciona a becas para estudios avanzados. Pero a nivel de base los empleados de Norsk Hydro apoyan un proyecto cuyo objetivo es proporcionar educacion basica a aproximadamente 50 mujeres de aldeas.⁴⁷

d) **COALICIONES NACIONALES:** Todavia no existe un monitoreo sistematico en la mayoria de los paises donantes y una cooperacion entre las empresas transnacionales o que conducen transacciones en el extranjero con

⁴⁶ Ministry of Foreign Affairs, **Business and Human Rights- Article 1: Business aspects of human rights work. A report from Working Group 2 of Kompakt**, (Oslo, KOMpact, Octubre 1999), 15.

⁴⁷ Tambien podemos ofrecer otro ejemplo de la actividad de Scana en China. Scana is a majority owner in a joint venture producing specialized products of iron and steel. The Norwegian company partnered with a state-owned Chinese company in need of new technology and new leadership to adapt to a market economy. The social aspects of restructuring the company were the greatest challenge, and were given top priority. This was done in close cooperation with Chinese municipal and provincial authorities, labor unions and present and former owners. One aim was to minimize the negative consequences of restructuring for the employees. Nobody was forced to move from their homes, pensioners were given priority in the restructuring agreement, workers who could not be retained were given alternative jobs or as far as possible offered re-training. The company agreed to buy services which were not included in the new company structure, such as education, housing, medical services and transportation. The Chinese authorities have pointed to this restructuring effort as a model for future restructuring of state-owned enterprises in China.

sectores gubernamentales y publicos para asegurar que la etica de su presencia es congruente con la que utilizan domesticamente en sus propios paises de origen. Nuevamente el ejemplo excepcional es Noruega. El cuerpo Consultivo por Derechos Humanos y la Actividad Economica Noruega en el Extranjero (KOMpakt) fue establecido en 1998. Muchas de las actuales formas de explotacion son no reguladas por gobiernos o entidades internacionales sino por las corporaciones del sector privado e incluyen formas de trabajos de ninos, salarios miserables. Esta entidad incluye representantes del sector privado, organizaciones de derechos humanos, el movimiento sindical, organismos de investigacion y ministerios gubernamentales, dispuestos a combatir esos males. Juntos enfocaron, entre otros, el concepto de responsabilidad. Their engagement is founded on our social traditions and a strong labor movement that focuses on human rights. This list was drawn up in cooperation with the Norwegian branch of Amnesty International. It is a good example of utilizing the knowledge possessed by NGOs - and of the mutual benefits of cooperation between human rights organizations and companies.

Basandose en un dialogo se genera consenso y luego plantean esos compromisos a nivel internacional como en la Organizacion Internacional del Trabajo, o la Organizacion de Confianza Mundial. A nivel estatal, Noruega fue instrumental en el "Global Compact" lanzado el ano pasado por el secretario general de la ONU Kofi Annan proporcionando un marco para empresas del sector privado y publico. Senalando las posibilidades de actuar mancomunadamente en un pais nos da que pensar en que medida seria factible en otros. Si en Noruega hay consenso bipartidario entre conservadores y social-democratas al respecto de la pobreza global, ese consenso posible a nivel de los congresistas republicanos y democratas en los EEUU?

e) CAMPANA CONTRA LA CORRUPCION: La lucha contra la corrupcion, lo que Tom Friedman llama "Cleptocracia", "Que es cuando las funciones claves del sistema estatal- desde la recoleccion de impuestos a los arenceles aduaneros de la privatizacion y la regulacion, ha sido tan infectada por la corrupcion que las transacciones legales son mas la excepcion que la regla"⁴⁸ Las recomendaciones de criterios propuesta por la corporacion de negocios e industrias Noruega (NHO) incluyen promover campanas contra la corrupcion en todos los sectores de la sociedad, la premisa de que es mas facil de prevenir corrupcion de que cambiar sus practicas ya ejercidas, la direccion de las empresas de promocionar con el ejemplo de conducta, entrenar su personal en la transparencia, claras instrucciones y premios a las transacciones exitosas usando esas reglas, alianzas con los stakeholders proveyendo contabilidad. Los esfuerzos iniciales desde Transparencia Internacional a la accion apoyada por las agencias de los EEUU en AmericaLatina, han por lo menos sido un toque de

⁴⁸ Friedman, ThomasL, The Lexus and the Olive Tree, (New York, Anchor Books, 2000), 146

atención, y ya varios presidentes han sido derrocados durante su mandato por actos de corrupción. (Brasil, Ecuador, Venezuela, Perú y Filipinas)

h) REDUCCION DE LA DEUDA EXTERNA: Aliviar la deuda externa sobre todo de los países más pobres, basket cases que de todas formas no podrían llegar a cumplir los pagos.. Condicionando tal política a el cumplimiento de los gobiernos referidos de un plan de desarrollo combatiendo la pobreza. Las coaliciones presionando a gobiernos en países desarrollados y grupos de opinión organizando en los países Sureros. g) The negotiations in the OECD/DAC on untying aid not only need to be concluded, but should also be supplemented by monitoring procedures and in the future extended to include all development assistance. Considering the tremendous liberalization that has taken place in public procurement in the OECD area and the funding involved, not even being able to reach agreement on untying of aid to the Least Developed Countries by now is no less than shameful.

ENFORCEMENT (¿?ACEPTACION CABAL Y CUMPLIMIENTO)

Es este realmente el talón de Aquiles. En general, las posibilidades de efectiva implementación de convenios de derechos humanos no ha sido fácil. Hace casi 30 años lanzó Amnistía Internacional una campaña para la abolición de la tortura, llamando a “hacer de la tortura que sea tan inaceptable como la esclavitud” y si bien el reprobo internacional ha aumentado a nivel declarativo, de coaliciones y redes de actores, y que haya mecanismos de monitoreo, ese consenso solo ha afectado marginalmente a los países violadores. Que es lo que debemos entonces inferir para la “abolición de la pobreza”? La realidad del sistema internacional a principios de este milenio es que todavía las cortes de justicia (con excepción a sistemas más avanzados en Europa y aun en las Américas para derechos civiles y políticos) no tienen la facultad de interpretar los tratados y dictar un fallo. Ni tampoco hay una policía internacional que pueda cumplir su función de “Law enforcement agency”. En un régimen internacional todavía inexistente, y con posibilidades iniciales de desarrollo, la imposición por vía de sanciones no es tan viable como la de inducir vía a estímulos positivos. Aun imaginándonos la efectiva regularización normativa, el surgimiento de actores especializados y mecanismos de implementación adecuados, esta mezcla de “stick and carrots”, debe ser adaptada a las posibilidades reales. Claramente, es más fácil premiar internacionalmente a corporaciones que presentan las “mejores prácticas” (best practices) de acciones éticas y conductoras a la erradicación de la pobreza, que el de implementar un llamado global a boicotear los productos de aquellas que son cómplices de esa situación de estancamiento de los pobres. Igualmente, es más positivo premiar los países en desarrollo que respetan las libertades públicas y enfatizan los derechos sociales y económicos que de castigar a países bajo regímenes despoticos, cuando muchas veces el precio lo pagan, de todas formas, los desposeídos.

Idealmente, si todas las fuerzas interesadas en el desarrollo equitativo podrian actuar conjuntamente y en lugar de politicas confrontacionales llegar a usar los innovadores metodos promovidos por los metodos alternativos de resolucion de disputas (ADR) en la creacion de denominadores comunes. Esta etica del dialogo seria ideal, pero “too good to be truth?” Quiza seria posible sobre una base de coaliciones respecto a paises determinados, con una prioridad a aquellos que ofrecen condiciones de una democracia funcional con respeto a los derechos civiles y politicos y una disposicion a promover las necesidades basicas de la poblacion con transparencia y rendicion de cuentas.,

Es importante que sobre la base de un consenso no solo formal sino funcional, se experimente por un determinado periodo (digamos 5- 10 anos) con la premisa de que pobreza es una reflexion de un debil desarrollo economico y una inefectiva distribucion del ingreso que de-estabiliza. Crear empleo genera ingreso e impuestos que contribuyen a politicas de proporcionar las necesidades basicas de salud, educacion y la formacion de redes de seguridad social. Las estrategias son diversas, y algunas no tienen vigencia prioritaria global.

Sugerimos que se avancen simultaneamente, no son mutuamente excluyentes sino complementarias. Como se puede lograr que esto ocurra.? Idealmente, sistematizando la accion debemos tener en cuenta las metas preferenciales, identificar los actores y sus funciones, y estimar las modalidades de la intervencion en sus distintas faces. Hay que ser pluralista en el uso varias estrategias: moviendonos- como dice Crocker- de la etica de la ayuda, hacia la etica del desarrollo. No es facil crear un ethos ,una mentalidad de ocuparse de la pobreza del mundo como si fuera tu familia. Las estrategias pueden ser incrementales o combinatorias .Hay que llevarlas adelante separadamente y sincronadamente, asumiendo que cada dimension es en si misma la accion preferida:

I. **La incrementalista:** considera que si bien los modelos del derrame y crecimiento equitativo ponen el enfasis en asegurar ingresos viables y consumo, en este esfuerzo de implementacion se busca el minimo nivel de sobrevivencia dentro de las necesidades basicas como hambre, la reduccion de la mortalidad infantil y la erradicacion del analfabetismo, y otros.

a) **La hambruna:** Enfocar la primera prioridad en erradicar la extrema pobreza, caracterizada en muchos casos por el hambre, que lleva a situaciones epidemicas. Si se puede llegar a eficaz mecanismos de evitar la hambruna, podria limitarse en su primera faz, a un upgrade hacia la disminucion de la malnutricion. No siempre hay una linea directa a veces entre ambos, pero claramente la accion preventiva en casos de malnutricion puede disminuir el hambre. La manera de enfocar hambre como “entitlement failure” nos hace recordare que a nivel nacional lo que ocurre muchas veces es que hay alimentos

pero no hay acceso, el control le corresponde a un grupo reducido⁴⁹. Esto se podría ver también a nivel internacional.

Klikserbg ha estudiado la importancia del capital social y como la pobreza ha afectado negativamente las posibilidades de demarrar del sub-desarrollo. Una estrategia recomendable es la de incrementalmente llegar a acuerdos de solucionar los problemas mas graves o los países mas pobres. En cuanto a los problemas mas graves se trataria al nivel de hambre y epidemias y llamaria al uso de la provision de alimentos y medicina. Este enfoque tiene su logica y no deja de ser un posible denominador comun entre ayuda estatal y privada expectativa de la vida deben dejarse de lado. Hambruna persistente afecta mas gente durante un periodo prolongado, causando severas incapacitaciones físicas, enfermedades crónicas y la reduccion de la autoestima. Pero en realidad hablamos también de sectores mas amplios con desigualdad de bienes productivos, acceso a créditos, a la educación, y sometidos al analfabetismo cibernético. Sin embargo, para poder superar los problemas en esos campos, es quizá necesario enfatizar la lucha que ya se ha legitimado en relacion a sectores mas afectados, y que incluyen:

b) Los niños: Otra forma incremental es priorizar el trabajo con los niños, ya que según la estadística del CEPAL (1999) subraya de que del total de 224 millones de pobres en América Latina, 117 ,mas de la mitad, son menores de 20 años, que no cuentan con Fuentes fijas de empleo y no acceden a las condiciones aceptables de alimentación, estudio, vivienda y otros. La creciente conciencia internacional de la protección de los derechos del niño ya ha señalado pautas claras al respecto.

c) La mujer: En los casos de extrema pobreza, se ha establecido que las mujeres sufren de mas que los hombres en los déficits alimenticios, educacionales, ocupacionales y de otras formas de calidad de vida, y en algunos casos al derecho a la vida misma. Es en esos sectores en donde su discriminación es mas grande, siendo normalmente relegadas a un status de segunda categoría. La relación entre la mujer y la pobreza debe ser profundizada mas sistemáticamente. Como explica Sen, oportunidades educacionales y económicas para la mujer “reducen la mortalidad infantil, corta los problemas de salud de adultos resultantes del peso inferior al nacimiento, incrementa la calidad y efectividad del debate público, y contribuye al crecimiento económico al reducir los coeficientes de natalidad”⁵⁰

d) Poblaciones indígenas: Heneralmente diezmadadas física, económica y culturalmente por los procesos de colonización en el pasado y modernización en el presente, la pobreza de ingreso y educacional afecta a muchos de sus miembros. La legislación a nivel nacional que se ha dado en algunos países (Canadá, Noruega) les ha permitido reganar algunos derechos pero aun no han

⁴⁹ Sen, Amartya, Poverty and Famines- An Essay on Entitlement and Deprivation, (Oxford, Clarendon Press, 1981)

⁵⁰ Sen, A., op.cit., 14

llegado a posición egalitaria, y en muchos otros países son aun afectados por la extrema pobreza.

Esta manera de enforcement gradualista llegaría a cubrir las mínimas condiciones de una mayoría de la población en forma tal que el punto de partida a un desarrollo humano con posibilidades de despegue⁵¹, moviéndose paulatinamente a las etapas superiores que eventualmente llevan a su incorporación a la sociedad de consumo.

El incrementalismo también se plantea a nivel espacial, de lo nacional a lo regional antes de lo global. Los países afluentes han mostrado en el caso de Europa una disposición a abrir su región hacia el Este en forma paulatina y eliminando la extrema pobreza de su seno en forma más amplia que antes. En el contexto del Hemisferio Occidental, la Cumbre de Miami en 1994, anunciando la creación eventual de un Área de Libre Comercio en las Américas determinaba en la declaración de principios una trayectoria, que si bien no implementada todavía, hace posible concebir una trayectoria con sentido a satisfacer las necesidades humanas en las diversas dimensiones del derecho a la educación, a la salud y a un nivel de vida suficiente. La Declaración Ministerial de la Segunda Cumbre de las Américas en Santiago 1998 mejora el marco conceptual de los planes dentro de un formulamiento de derechos humanos relacionado a la integración continental. Pero la promoción de esos derechos sociales y económicos es restringida por la reestructuración que se impone en función del mercado globalizado. A nivel sub-regional, una reciente declaración de sub-regional en la conferencia Cumbre de Brasilia de presidentes de América del Sur, bancos y bloques económicos en un detallado comunicado final también trata el tema de la eradicación de la pobreza, reconociendo el poco avance pero no pasando de la fase declarativa a compromisos específicos.⁵²

I. Combinatoria: Se trata de buscar las fuerzas que pueden y deben emprender un trabajo de liderazgo en la eradicación de la pobreza, tratando el problema desde su etapa pre- a post- crisis. Como Crocker indica los países afluentes donantes deben poner el énfasis del remedio a la prevención, y al desarrollo de la capacidad productiva como base de desarrollo.⁵³ Es más barato actuar preventivamente, gastar menos en intervención humanitaria (costo humano) claro que evitar que sanciones internacionales, aun si justificadas lleguen a

⁵¹ Segal, Jerome, *op.cit.*, 35

⁵² “En las últimas décadas, la vulnerabilidad de amplios sectores de la población no ha dejado de aumentar. Permanecen las carencias esenciales en áreas como la nutrición, la salud, la educación, la vivienda y el empleo. Erradicar la pobreza absoluta y disminuir las desigualdades, incorporando las capas pobres a los demás sectores sociales en programas de desarrollo integral, exige la ejecución de programas que tengan efectos sobre la desnutrición, y el acceso a la educación y servicios de salud básicos, a fin de mejorar los Índices de Desarrollo Humano de cada país”. Como obtener esas metas? “Favorecer- en el marco de reglas democráticas, y atendiendo a criterios sistemáticos y de solidaridad- la adopción de políticas que contribuyan para hacer frente a los desequilibrios históricos en la distribución de la riqueza”, *Brazil Europa*, Año XI, No 65, setiembre-octubre 2000, pp 11,13.

⁵³ Crocker, David A., “Hunger, Capability and Development” en como capítulo 9 en su próximo libro “Well-being, Capability and Development: Essays in International Development Ethics.

afectar a los mas necesitados. Despues de conflictos comunales prolongados ocasionados en gran parte por la falta de acceso a recursos de consumo minimos o relativos, la comunidad internacional se ha visto en situaciones de post-conflicto que llevan a proveer ayuda externa de gran envergadura. Por lo tanto ,es necesario tomar en cuenta la posibilidad de actuar como “transnational networks” descriptos por el Sub-Secretario de Estado de los Estados Unidos Harry Koh [EK ADD FOOTNOTE] respecto a la defensa de los derechos humanos, que incluiria practicamente a todos los actores mencionados. Por un lado, la creciente concientizacion de los sectores afectados de los paises en vias de desarrollo en coalicion con los socialmente concientizadas del mundo desarrollado. Por otro lado, las fuerzas vivas de la produccion y la finanzas en el campo global tomando un role de liderazgo y acompanadas por los organismos internacionales con un proceso normativo que lleva a la generacion de compromisos a largo .

Hay que estimular que los dos procesos (incrementalistas y combinatorios) ocurran paralelamente, con un dialogo interactivo entre ambas fuerzas, basandose en la transformacion de conflictos y la generacion de opciones creativas de denominadores comunes.

3. CONCLUSIONES

Revisitando sistematicamente los componentes de un potencial “regimen internacional” contra la pobreza, debemos enfatizar los obstaculos a su formacion. En terminos de Donnelly⁵⁴, el desafio es como encontrar una formula para incrementar la formacion de un regimen y elevarlo rapidamente de una funcion esencialmente declarativa al nivel donde la implementacion efectiva es la norma de conducta? La generacion de instituciones no es una alternativa a la formacion de valores⁵⁵. Hay muchos obstaculos para la realizacion de lo propuesto:

1) El tema aparece implicitamente relacionado a distintas organizaciones a distintos niveles, pero no presente en un delineado conjunto de principios universalmente aceptados y codificados en tratados con clausulas no meramente declarativas. Comenzando por una falta de legislacion internacional coherente y con clausulas no solo resolutivas sino estableciendo mecanismos de implementacion. Pero pragmaticamente, somos concientes que “hecha la ley hecha la trampa” y que hasta que estas normas esten basadas en una conviccion profunda y un consenso real, no puede esperarse la panacea solo a nivel de decisiones pasadas una gran parte de los miembros de la comunidad internacional, en si mismo con serios problemas de pobreza. Bien sabemos que la falta de un gobierno global no permite que una mayoria de paises y pobladores puedan determinar las reglas de juego. Enfocando el tema de la

⁵⁴ Donnelly, Jack, International Human Rights, (Boulder, Westview Press, 1993)

⁵⁵ Sen, Amartya, Development as Freedom, (New York, Knopf and Oxford, Oxford, Oxford University Press, 1999)

hambruna es también más estrecho que el de la pobreza, y en la mayoría de los casos se ha perfilado como una actividad caritativa o humanitaria y no como una demanda de satisfacción de las necesidades básicas dentro de los derechos sociales y económicos. También el enfoque de instituciones monetarias multinacionales sobre la relación entre crecimiento adecuado y erradicación de la pobreza se justifica más en términos de efectividad que de compromiso con principios de conducta.

2) La lucha contra la “pobreza” no tiene centros de gravitación ni a nivel de ONG internacional (como Amnesty International con su mandato limitado a la integridad de la persona), ni gubernamental. La aparición de el tema en agendas de organizaciones importantes desde ya varios años no deja de hacerlo vulnerable a otras prioridades y a cambios volátiles de políticas.

3) Aun a nivel nacional, si bien la mayoría votante puede imponer por medio del voto la voluntad popular sobre las elites, la realidad nos dice que la conciencia de clase no ha sido en muchos casos el motor de cambio en problemas socio-económicos si no se incorpora positivamente a las fuerzas económicas vivas que establezcan una red de seguridad (safety-net) como consideración de sus propios intereses a largo plazo. Por lo tanto la coalición de actores no puede ser excluyente. Si bien hay sectores confrontados, el gran desafío es hoy ver si es que las “redes transnacionales” (transnational networks) pueden llegar a formarse con el tema de la erradicación de la pobreza como principal meta común.

4) Pero este paradigma, como Crocker analiza, debe proyectarse por encima de la cuestión de cómo la pobreza puede eliminarse?, la problemática no está solo en los métodos, de cómo afecta la pobreza a los pobres?, sino por que el subdesarrollo no es una política adecuada para los lejanos vulnerables desposeídos sino también negativo para los ricos y poderosos?⁵⁶ Volviendo a preguntarse las cuestiones iniciales: Como es posible resolver que la ayuda externa no disminuya y aun aumente, cuando los países desarrollados se han enriquecido más que en las décadas pasadas? Hay que comprender más de cerca si el impartial reasoning (algún día estarían en lugar de los pobres?) no es realista cuando la riqueza es corporativa, como se define el self-enlightened interest, o es esa una cuestión de valores y ética, de educación? Si uno está dispuesto sacrificarse por la familia, por la patria, por la clase, y por la región, y la globalización lleva el tema pobreza a las mesas de todos, como lograr que se asuma un compromiso de solidaridad individual y global. Pero para luchar contra la pobreza internacionalmente no se trata de que los países ricos y dentro de ellos los sectores más afluentes pongan ni siquiera su riqueza pública y privada respectivamente en peligro.

5) Por otro lado, si a nivel nacional en los países en vías de desarrollo, los de extrema riqueza, los que generan la acumulación del cuartil superior no llegan a

⁵⁶ Crocker, David, Toward Development ethics, (Chapter 1, Introduction, manuscript 2000) pg 10

la toma de conciencia, por que esperar esta actitud a nivel internacional de los mismos grupos de poder en otros paises? Donde estan en el Tercer Mundo los altos burgueses con conciencia social? Ya que no es factible imponer un impuesto a la riqueza y cumplirlo cabalmente, y si insistimos en una politica de redistribucion de los ingresos como decision de organismos internacionales representativos (UN), cuales serian las estrategias realistas para principios de este nuevo siglo?

6) Algunos grupos e individuos involucrados en el desarrollo no se sienten comodis “imponiendo” normas de vida de los valores occidentales como el crear incentivos para trabajar en un marco mas competitivo.⁵⁷ Como indicaramos, con la globalizacion ya no se puede concebir de que sociedades enteras no participan de la apreciacion de los derechos universales, y en este caso debemos insistir que todo ser humano tiene “el derecho a saber sus propios derechos” y que solo despues podra decidir si es que quisiera aprovechar una oportunidad que podria cambiar su nivel de vida pagando el precio de la modernizacion .

7) La brecha generada entre ricos y pobres en el uso de la informatica hace evidente que el conocimiento, una fuente de que no es finita o de suma zero, esta afectando negativamente las posibilidades de arranque y competitividad de grandes sectores sociales. La extrema desigualdad frena el crecimiento y crea inestabilidad economica.

8) La falta de la “conducta ejemplar” dado que los individuos dirigentes de las instituciones que han aceptado tomar la pobreza como tema intimidamente ligado a sus metas principales, no dedican ni siquiera una parte de sus ingresos a demostrar la solidaridad (o actividades como el ayuno a cambio de la donacion de un almuerzo para los pobres del mundo, etc.), o dedican parte alguna de su tiempo a actividades voluntarias en ese sentido.

9) La idolatria del egosimo: Competiendo con la preocupacion por la pobreza global que nos llega hoy a los comerdores de las casas ricas, nos encontramos con una politica draconiana, con un sentido social Darwinista de la supervivencia de los seres superiores, aceptado construido como realpolitik. Por que en esa misma television estadounidense, el programa de entretenimiento mas popular ha sido el del “sobreviviente” (Survival) en una isla desierta que lleva glorificar la injusticia y la victoria maquiavelica como las reglas de juego del realismo, la supervivencia de los fittest. Restrigiendo el presupuesto de cada miembro del grupo de 16 personas en competencia a 5\$ por dia, para ganar un millon de dolares, ignora que mas de un billion de habitantes en paises subdesarrollados sufren de hambre o malnutricion con solo poco mas de un dolar por dia. Condenados a vida a ese miserable standard para cubrir con tan solo 1 dolar todas sus necesidades y no solo la alimenticia. Esta cultura de masa se antepone al humanismo que trata de usar el on line/real time cysberspace

⁵⁷ Masse, paper at the coference...

para ofrecer una taza de arroz a un niño pobre con tal que vea el aviso en la pantalla por una fracción de segundo.

La eventual formación de un régimen internacional eficaz en la lucha contra la pobreza es un desafío en donde la ambiciosa expectativa debe superar a todos los obstáculos mencionados. El incrementalismo mencionado como estrategia de cumplimiento cabal de los principios estipulados para la erradicación de la pobreza implica que la defensa a los sectores de la población más afectados y la evolución de lo nacional a lo regional parecería ser una etapa intermedia hacia una actitud universal. Quizá sea posible que el sistema Interamericano se adjudique un rol ejemplar, sobretodo dado que la inequidad de la región es más alta que en otras partes del globo. Pero si así fuera, este tan largo proceso no podría trascender frente a la urgente necesidad de actual cuando la brecha entre los países y dentro de ellos entre sus sectores sociales sigue peligrosamente aumentando. La realidad es que el Norte llega a ver a los sufrientes del Sur en la televisión pero demasiado tarde para una acción efectiva, ni que hablar preventiva. Generalmente la violencia y la criminalidad agrega una dimensión más a las tensiones que ya existen entre seres humanos. Muchas veces, la sangre en la calle se agrega o precede a la hambruna que muchas veces hereda a la malnutrición y la miseria.

Lo que hace palpante y nos toca en el estómago a la opinión pública no es la acción preventiva y planificada, ni siquiera la totalmente curativa, las secuelas del conflicto. Nuestra compasión no ha sido generada al leer las macroestadísticas, pre-conflicto o aun post-conflicto. La atención mundial enfoca el siguiente basket-case y mueve su foco, olvidando al resto. Aun así, la importancia de los medios electrónicos hace factible que la responsabilidad de los ciudadanos de países desarrollados puedan ser motivados a actuar, y programas concretos de adopción de una persona o una causa afectada por la extrema pobreza. También hay que recordar que la “caridad comienza en la casa” ,de que el ejemplo de corporaciones locales, una legislación que permite un mínimo de bienestar social y transparencia deben ser recibidos por la comunidad internacional como estímulo de una acción de apoyo concertada.

En el Norte, en el mejor de los casos, no se trata tan solo de sentirnos bien al saber que hemos hecho algo para corregir esas terribles imágenes de miseria y sufrimiento. También es necesario que trasciendamos el momento y reclamemos de nuestras corporaciones y gobierno una política de ayuda que proporciona las mencionadas redes de seguridad. Las preferencias morales no son suficientemente reconocidas frente a los populares sentimientos de aislamiento, y que el pragmatismo es interpretado como un restringido interés nacional.

En el Sur, para las víctimas de la mundialización, los programas de adjustment structural no les dan muchas esperanzas. Las ideas de la “Tercera Vía” son dignas a explorar. Si no hay safety nets, que hacer en los países pobres? No hay

que esperar que la panacea venga via la resurreccion del welfare state administrativo sino adjudicando a las ONG roles mas amplios potencializandoles para cumplir funciones de proveer necesidades basicas⁵⁸

Los mercados emergentes que pueden confrontar exitosamente la globalizacion deben ser determinados en las politicas de los instituciones bancarias internacionales asi com sugerido por James Wolfensohn (Presidente del Banco Mundial) de incluir un check list no al tradicional GDP,GNP per capita ingreso-sino una ‘nueva forma de contabilidad ‘ que incluye la calidad del sistema judicial, procedimientos para settling conflictos, social safety nets, el imperio del dercho, sistemas economcos operacionales.⁵⁹ Para asegurar esas politicas de respeto a los derechos sociales y economicos, la existence of NGOs that can monitor for accountability y transparencia anti-corruptiva.

Para terminar en una nota mas positiva, Tom Friedman nos explica: :Con toda los aspectos que el capitalismo global trae a una sociedad, la expansion del capitalismo ha subido los standards de vida mas alto, mas rapido y a mas gente que cualquier otro tiempo en la historia. Tambien ha traído consigo mas gente pobre hacia las clases medias y mas rapido que en cualquier epoca de la historia. Si bien la brecha entre el rico y el pobre se agranda- el limite bajo (floor) de la pobreza ha ido subiendo continuamente en muchas partes del mundo”⁶⁰ Pero esta noticia no disminuye el posible nivel de conflicto con los mayoritarios sectores extremadamente pobres y los nuevos empobrecidos, las minorias etnicas y las poblaciones indigenas, los alienados y marginados de estos nuevas riquezas y conocimiento. La mundializacion reduce el poder de negociacion de los trabajadores menos especializados, aumenta la inseguridad en el empleo y de esa forma contribuye a la desintegracion social y la pobreza. Lamentablemente, los positivos de la globalizacion tambien pueden generara negativas reacciones de cadena, de-estabilizando al nuevo orden mundial y cruelmente aniquilando en vida a millones de personas.

Nuestro paradigma de las relaciones internacionales nos guia a proponer reforzar la lucha contra la pobreza con una vision universal compartida; un red trans e internacional activa y diversa; eficaces mecanismos de implementacion;

⁵⁸ Tvedt, Terje, “NGOs’ Role at the ‘End of History’: Norwegian Policy and the New Paradigm”, in Hossain, F., and Myllyla, S, op.cit, pg. 61 (“The reduction of the ‘minimum state’ and the strengteing of the private secotr (economic) and civil society (political sectors). .Ngos a crucial role a more just and democratic development.household educationmarkets or voluntary organizations,

⁵⁹ Friedman, T., op.cit, pg. 163

⁶⁰ Friedman, T., op.cit: 350. De acuerdo al Informe de Desarrollo Humano de la ONU en 1997, la pobreza ha bajado mas en los ultimos 50 anos que en los previos quinientos anos. Países en desarrollo han progresado mas en los ultimos 30 anos que el mundo industrializadoló fue en los previos cien anos. Desde 1960 la mortalidad infantil, la malnutricion y el analfabetismo han bajado significativamente , mientras que el acceso al agua potable esta en ascenso. La estimacion del Banco Mundial del porcentaje de poblacion viviendo con menos de 1\$ por dia bajo del 28 por ciento en 1987 al 23 por ciento en 1998, aunque el numero absoluto de pobres se mantiene constante, igualmente con los que tienen 2\$ por dia (World Bank, Global Economic Prospects 2000 (<http://www.worldbank.org/poverty/data/trends/income.htm>

y una voluntad y habilidad de imponer esos valores puede agregar al progreso de estos procesos impostergables una dimension necesaria de justicia.

